

获市委统战部诤友建言二等奖

实施“专精特新”战略导向 促进我市中小企业创新驱动的建议

庞 健

中小型、小微企业是我市经济的主体，也是我市经济的特色与活力所在。当前，受复杂严峻的国内外宏观经济形势影响，我市中小企业受资金、土地和能源要素制约日趋明显，产业链处于低端，品牌影响力较弱，恶性竞争严重，传统行业面临产能过剩风险，企业管理水平较低，抵御风险能力差。各级政府应当积极采取多种措施减轻企业负担，引导鼓励中小企业加快转型升级步伐，努力适应新形势新环境下的市场竞争。增强企业创新能力，提高企业创新的积极性，走“专精特新”发展之路，应该成为温州中小企业走出困境，实现跨越发展，再创辉煌的主要方向。

所谓“专”，就是“专业化”，专注一个行业、专做几个产品、专门服务一类客户、专心开拓一些地区；“精”，就是“精细管理”——精良的产品或服务品质、精益求精的工作作风，精简高效的管理制度和流程；“特”，就是“独有或更好”，即抓住客户特点，形成自己的特色如产品特色、服务特色等；“新”，就是“创新”，要以新设计、新产品、新款式、新包装、新形象等，不断满足客户的新需求。

这次欧洲主权债务危机中，我们注意到一个现象。虽然很多欧洲国家陷入衰退，但是德国经济仍具有顽强的抵抗力，并经受住了欧洲衰退的考验，2012年出口额接近1.1万亿欧元，创下历史新高。这主要归功于德国拥有许多“隐形冠军”，这些在细分市场默默耕耘并且成为全球行业领袖的中小企业支撑了德国经济。这些企业具有一些共性的特点：专注于细分行业，不实行多元化战略；具有长远的眼光和全球的雄心，不赚快钱，愿意在技术研发投入较多的力量；产品非常有特色，下游企业离开它就不行；具有社会责任感，与员工共享发展成果。

因此，建议引导我市中小企业学习类似德国的先进经验，鼓励他们向“专业化、精细化、特色化、新颖化”发展。

一、我市中小企业转型升级面临的主要困难

（一）缺乏路径支撑。当前对中小企业转型升级的方向和路径缺乏统一的认识与细致的分类，不少企业难以找到切合企业实际的转型升级的有效途径，面临“不转型等死，转型找死”的尴尬局面。不少企业存在转型的思维误区和一定的盲目性，转型升级的成效不好。

(二) 缺乏政策导向。虽然我市围绕产业转型升级出台了一系列政策意见，但总体看，普惠制政策偏多，专门针对中小企业的过少，具体有操作性和实践意义的则更少，“专精特新”还停留在口号性阶段。政策不够完善，还存在宣传不到位，政出多头，分配不公等问题，容易造成部分善于“公关”的企业多处享受政府资助，而真正埋头搞研发的企业却没有资助的现象。创新型中小企业的孵化往往需要较长的时间和积累，在这个过程中很难见到经济效益，因此在孵化和成长期间很难得到政府的重视。

(三) 缺乏要素保障。“创新”没有成为企业家（家族企业内部）的共识，缺乏能够把握技术创新方向与实施技术创新的企业家，缺乏具有研发能力的人才。由于竞争激烈和人员流动性增大，中小企业现有优秀人才流失现象开始显现。温州大多数是劳动密集型企业，从业人员主要来自农村剩余劳动和城镇新增劳动力，文化水平普遍偏低，大部分人缺乏工作所需要的技能训练，加上地区生活成本不断上升，科技人员、高级技工比例也相对较低，制约了企业的创新能力。大多数中小企业利润少，负债多，无力进行投入较高的研发创新活动，中小企业融资渠道单一，以银行贷款间接融资为主，直接融资仅占 12%，银行贷款“偏大轻小”的现象仍然比较明显，抵押物不足、信用能力先天不足。

(四) 缺乏科技支持。企业创新投入忧虑。企业由于创新的融资渠道不畅，搁置了开发新产品欲望。新产品开发往往是周期性长、风险大，而中小企业抗风险能力差，带来了创新动力不足、顾虑较大。企业的技术改造投资增幅增长有限，投资实体经济意愿不强，力度不大，技术进步不明显。资料表明，发达国家高新技术企业研发费用通常占销售收入的 5%，一般企业也在 2% 以上。而我市很多企业研发费用不到产品销售收入的 0.2%，与发达国家相差十多倍。企业本身创新动力和能力不强，知识产权制度的不完善，导致技术的随意拷贝，“搭便车”的机会主义行为进一步降低了中小企业技术创新的动力。当然我们可以拿起法律武器保护自己，但是这类官司一旦打起来，旷日持久，耗时耗力，往往出现官司打赢了，企业拖垮了。

二、实施中小企业“专精特新”战略的建议

(一) 明确“专精特新”的转型升级导向。借鉴上海、深圳等地的发展经验，结合温商回归和实业回归实际，将“专精特新”作为中小企业转型升级的主要方向，明确实施“专精特新”中小企业培育工程，大力培育“战略专一化、研发精深化、产品特色化、业态新型化”的中小企业。围绕我市传统优势产业和新兴产业发展重点，抓紧开展调查研究，明确战略方面，制定认定标准，研究出台扶持政策，从量大面广的中小企业中选择一批发展潜力大、市场前景广、创新能力强的“专精特新”中小企业重点扶持，在融资、土地、人才等发展要

素方面形成政策合力，明确组织机构，尽快实施。

（二）着力构建中小企业技术创新服务体系。一是深入实施知识产权战略、自主标准战略和自主品牌战略，对“专精特新”中小企业实行一定的政策倾斜。选择一批技术、品牌、体制机制、经营管理、理念和文化等方面创新突出的中小企业，培育成为“创新型、效益型”企业。二是积极实施中小企业产业创新联盟，推进产学研深度联合。围绕品种优化、质量提升、节能降耗、清洁制造、安全生产等方面，加强中小企业技术改造。三是加强对中小民营企业的高新技术企业认定，落实高新技术企业“减按15%的税率征收企业所得税”等税收优惠政策。四是集中科技资源，加快对中小企业发展中出现的共性关键技术难题进行联合攻关，给予优先支持，争取突破一批核心关键技术。五是加大扶持科技型中小企业研发的力度，建议企业负担研发费用的50%，另外50%由政府资助和税收减免解决。政府相关部门应对企业研发费用加以认定，以此作为税务部门加计抵扣的依据。对于企业的技术更新和设备改造可以提供免息贷款，鼓励企业进口先进的设备、仪器，免征进口关税等优惠政策。降低创新高新技术中小企业的审批环节和行政费用，降低企业运作成本。

（三）大力加强中小企业转型升级所需人才建设。一是以重大项目引人才、重要岗位纳人才、重点产业聚人才为抓手，集聚创新型科技人才，统筹实施各类人才培养计划。加大对中小企业急需的高素质创新型、高级技工人才的培养力度。二是加大各部门人才培养工作的整合力度。实行“一家为主、多家配合”的培训机制，发挥政府资金和扶持政策的最大效用。三是抓好人才引进和人才稳定工作，既要招得进人，也要留得住人。赴重点城市、重点行业企业举办紧缺人才招聘会，赴国内重点高校举办高层次人才招聘会。帮助企业解决人才引进培养、评价使用、激励保障过程中出现的相关问题，不断改善人才的生活环境、事业发展环境。四是进一步提高培训计划的透明度。把培训计划在网络、报纸和电视上公布，让更多的企业掌握培训信息，及时选派职工参加培训。五是，要让企业家成为中小企业自主创新的“领头羊”，建立健全对企业家的激励机制，树立民营企业家是本市最宝贵人才资源的意识，实施企业家培养工程，开展各种形式的培训，重点抓好新生代企业家的培养，重振企业家精神。

（四）不断完善中小企业公共服务体系。一是创新科技投融资体系，建立和完善企业的信用度评价机制以及相应的信用担保体系，建立科技型中小企业贷款风险补偿基金，拓宽企业融资渠道，培育和发展地方中小金融机构为中小企业服务，鼓励和发展风险投资基金，鼓励保险公司开发针对科技型中小企业的保险服务，完善中小企业上市培育机制，加快针对知识产权的资本化评估，促进自主知识产权资本化。二是健全中小企业社会化中介服务体系。